

Информация по статусу вопроса о реализации положений ФЗ № 54-ФЗ по применению ККТ в транспортной отрасли

*Вице-президент по экономическим вопросам ТКП
Лялина Людмила Алексеевна*

1. На базе норм закона 54-ФЗ сложился блок нормативно-правовых документов, которые фактически определяют порядок применения норм ГК РФ, Воздушного Кодекса и др. в части оформления перевозок, то есть устанавливают применение перевозочных документов в статусе бланков строгой отчетности как документов, подтверждающих **заключение договора перевозки и оказания услуги пассажиру.**

Отмена статуса БСО по перевозочным документам и фактически отмена указанного блока нормативных документов законом № 290-ФЗ от 03.07.2016, который вносит изменения в закон 54-ФЗ, требует внесения изменений в действующие нормативные документы в части порядка оформления перевозок транспортом общего назначения.

2. Законом в действующей редакции установлены обязательные реквизиты чека ККТ и БСО, которые в полном объеме не могут быть отражены в перевозочных документах. По авиационной отрасли в том числе в связи с тем, что перевозочные документы должны соответствовать установленным международным стандартам. В результате, для выполнения требований Закона в действующей редакции, при наличных денежных расчетах и расчетах с использованием электронных средств платежа необходимо формирование дополнительного фискального документа к перевозочному документу, что требует доработок используемых предприятиями учетных автоматизированных систем.

4. Законом не урегулированы вопросы применения ККТ при интернет-продажах перевозок, в том числе с учетом наличия дополнительных требований по безопасности каналов передачи данных. У производителей ККТ на текущий момент отсутствуют внесенные в реестр ФНС РФ модели ККТ, которые можно использовать для оформления расчетов при Интернет-продажах.
5. Отсутствие методики проведения контрольных действий ФНС и правоприменительной практики по новым требованиям Закона с учетом особенности организации продажи перевозок: организации продажи через сеть агентств, наличие значительной «глубины продажи» и т.п.
6. В результате, отсутствие возможности формирования предприятиями транспортной отрасли требований к ПО, техническим и технологическим решениям используемых систем для возможности реализации требований Закона.
7. Длительный период разработки ПО и технической реализации внедрения изменений в действующие системы и как следствие наличие высокой вероятности отсутствия готовности к 01.07.2018.

Минтрансом РФ поддержана инициатива предприятий отрасли, в том числе ТКП, по внесению изменений в Закон 54-ФЗ, в части сохранения действующего до принятия изменений в Закон порядка применения бланков строгой отчетности при наличных денежных расчетах и/или расчетах с использованием электронных средств платежа, и получено одобрение Минфина РФ о целесообразности рассмотрения предложений в планируемый к разработке Минфином РФ и ФНС России законопроект по внесению изменений в Закон 54-ФЗ.

02 февраля 2017 года в Министерстве транспорта РФ состоялось совещание по вопросу реализации ФЗ от 22.05.2003 №54-ФЗ с участием представителей Минфина РФ, ФНС России, Минтранса РФ, а также представителей различных направлений транспортной отрасли.

По результатам:

- принято к сведению наличие проблем с реализацией Закона № 54-ФЗ в транспортной отрасли;
- принято решение о формировании рабочих групп по отраслям транспорта с участием представителей Минтранса РФ, Минфина РФ и ФНС РФ для разработки предложений по внесению изменений в закон 54-ФЗ, учитывающих специфику деятельности в сфере транспорта.

10 февраля 2017 года в Министерстве транспорта РФ состоялось совещание рабочей группы по авиационной отрасли.

По результатам совещания АЭВТ направило предприятиям авиационной отрасли Протокол совещания с предложением прислать информацию для Минтранса России:

- о возможных расходах организаций, оказывающих услуги в сфере гражданской авиации, на реализацию требований Закона;
- предложения по внесению изменений в Закон.

На основании собранных материалов 28 февраля 2017 года Минтранс РФ направил в Правительство РФ подробный анализ проблем, связанных с отсутствием в действующей редакции Закона положений, учитывающих специфику оформления перевозок в транспортной отрасли, а также информацию о возможных расходах по его внедрению в действующей редакции.

Основные предложения Минтранса РФ:

- исключение применения ККТ, а также не применение требований Закона № 54-ФЗ к бланкам строгой отчетности в отношении перевозочных документов, применяемых на транспорте;
- сохранение за федеральными органами исполнительной власти полномочий по утверждению форм бланков, в том числе подтверждающих осуществление наличных денежных расчетов и/или расчетов с использованием электронных средств платежа.

17 марта 2017 года в ТКП состоялось совещание Рабочей группы по вопросам изменений в ФЗ РФ № 54-ФЗ.

По результатам совещания Участниками Рабочей группы:

- обозначены и обсуждены проблемы, связанные с реализацией Закона №54-ФЗ;
- определены три возможных направления по разработке предложений по внесению изменений в Закон № 54-ФЗ;
- решено выработать консолидированное предложение по внесению конкретных изменений в Закон № 54-ФЗ, учитывающих специфику отрасли;
- предложения участников Рабочей группы решено сформировать к 30.04.2017 года для дальнейшего направления в Минтранс РФ.

1 направление

- Выведение из-под действия положений и требований Закона № 54-ФЗ операций, связанных с оформлением перевозочных документов и расчетов по ним;
- Сохранение статуса БСО за документами, оформляющими перевозку;
- Сохранение за Минтрансом РФ полномочий по утверждению форм и реквизитов бланков перевозочных документов (то есть БСО в сфере транспорта).

Основной «минус» данного направления – необходимость выдачи покупателю разных расчетных документов по каждой из проданных услуг, в т.ч. выдача чека ККТ.

2 направление

- Продление срока введения в действие требований Закона № 54-ФЗ для предприятий транспортной отрасли до 01.07.2019/31.12.2019;
- Сохранение статуса БСО за документами, оформляющими перевозку;
- Сохранение за Минтрансом РФ полномочий по утверждению форм и реквизитов бланков перевозочных документов. Сокращение перечня реквизитов до перечня, соответствующего реквизитам, установленным в настоящее время к документам, оформляющим перевозку;
- Разработка предложений, учитывающих специфику отрасли, по изменению конкретных статей Закона №54-ФЗ;
- Определение порядка взаимодействия с ОФД (при наличии сокращенного перечня реквизитов БСО);
- Определение порядка работы с фискальными накопителями.

3 направление

- Продление срока введения в действие требований Закона № 54-ФЗ для предприятий транспортной отрасли до 01.07.2019/31.12.2019.
- Разработка предложений, учитывающих специфику отрасли, по изменению конкретных статей Закона №54-ФЗ.
- Уточнить определение АС БСО, определив, что АС БСО отдельный вид контрольно-кассовой техники, применение которого регулируется отдельными положениями закона о ККТ.
- Установить отдельные требования к АС БСО, отличные от требований, установленных к ККТ - кассовым аппаратам. Установленные требования должны дать возможность фискализации автоматизированных систем, используемых в транспортной отрасли (в том числе, систем оформления и учета билетов), регистрации их в качестве АС БСО в налоговом органе и внесения в реестр ККТ.

3 направление

- Внести изменения в части порядка и условий применения АС БСО. В Законе предусмотреть возможность при использовании АС БСО передавать данные оператору фискальных данных не с каждого рабочего места кассира, а по каждой кассе централизованно из АС БСО.
- В случае сохранения единого перечня обязательных реквизитов для чека ККТ и бланка строгой отчетности внести изменения в закон, предусматривающие применение АС БСО не только для осуществления расчетов при оказании услуг.
- Сокращение перечня реквизитов до перечня, соответствующего реквизитам, установленным в настоящее время к документам, оформляющим перевозку.
- Разработать порядок и требования к использованию фискального накопителя при работе с АС БСО.
- Предусмотреть возможность регистрации АС БСО в качестве фискального накопителя: установить требования к системам, установить порядок проведения экспертизы и включения в реестр фискальных накопителей.

Кроме того, для всех направлений работы:

А) Как отмечалось выше, внесение изменений в действующие нормативные документы Минтранса РФ, в том числе о сохранении утвержденных форм перевозочных документов;

Б) Внесение изменений в Постановление № 1137 от 26.12.2011 в части принятия к вычету НДС на основании оформленного перевозочного документа и БСО/чека ККТ (при наличии) без оформления счета-фактуры, а также в части определения налогооблагаемой базы перевозчиков по НДС - на основании данных перевозочных документов и БСО/чека ККТ (при наличии). Уточнение порядка оформления БСО (чека ККТ) и порядка формирования книг покупок и книг продаж агентств при организации продаж перевозок через агентскую сеть.

Спасибо за внимание!